

ESTUDIO-PROLOGO. Por Gaspar Ariño Ortiz ... ..	5
INTRODUCCION ... ..	53
<b>CAPITULO I. NOCION GENERAL DE LA INSTITUCION DE LOS CONTRATOS DEL ESTADO</b>	
<b>I. <i>Lo Contractual del Estado</i> ... ..</b>	<b>83</b>
1. Ideas generales ... ..	83
2. Contrato y Estado ... ..	84
3. De la heterogeneidad a la unidad de la institución ... ..	87
4. El interés público contractual ... ..	90
<b>II. <i>Panorámica internacional de la institución</i> ... ..</b>	<b>94</b>
1. Ideas generales ... ..	94
2. Sistemas de contratación del Estado ... ..	97
A) Sistema inglés o de libertad de actuación ... ..	97
B) Sistema alemán o de procedimiento flexible ... ..	98
C) Sistema francés o de procedimiento rígido ... ..	99
3. La relatividad de los sistemas nacionales ... ..	101
<b>III. <i>Soluciones jurídicas básicas sobre el contrato del Estado</i> ... ..</b>	<b>102</b>
1. Ideas generales ... ..	102
2. Doctrina unitaria del contrato civil ... ..	108
3. Doctrina pluralista del contrato administrativo ... ..	111
4. Doctrina radial del contrato público ... ..	115
a) Como contrato de derecho público ... ..	116
b) Como acto administrativo condicionado ... ..	118
<b>IV. <i>Concepción unitaria de la institución</i> ... ..</b>	<b>119</b>
1. Ideas generales ... ..	119
2. El contrato administrativo como esquema base ... ..	121
3. Principios de la institución en el Derecho español ... ..	123
A) Plenitud de la institución ... ..	124
B) Sustancia contractual de las figuras reguladas ... ..	125
C) La Ley como razón de su fuerza obligatoria ... ..	125
D) El procedimiento cauce generador ... ..	126

E) La accidentalidad de los regímenes jurídicos ... ..	127
F) La función instrumental del contrato ... ..	127
G) La institución como supraconcepto ... ..	128

**CAPITULO II. LOS ELEMENTOS DE LA INSTITUCION**

I. <i>El contrato y las situaciones jurídicas de tipo contractual</i> ...	135
1. Concepción actual del contrato ... ..	135
A) Carácter abstracto del acuerdo de voluntades ... ..	136
B) La protección de los intereses ... ..	137
C) La función social del contrato ... ..	139
D) La forma como defensora del interés general ... ..	140
E) La contratación en masa ... ..	141
2. Las situaciones jurídicas contractuales ... ..	143
A) La Ley ... ..	143
B) La voluntad unilateral ... ..	144
C) La voluntad de un tercero ... ..	144
II. <i>El Estado-parte en los contratos</i> ... ..	146
1. Naturaleza de la personalidad jurídica del Estado ... ..	146
A) Carácter representativo de su personalidad ... ..	146
B) La humanización del Estado ... ..	150
2. La Administración pública, poder ejecutivo contractual. ...	151
A) La Administración pública como órgano del Estado sujeto a Derecho ... ..	152
B) El derecho de los administrados públicos y el de- recho común ... ..	153
C) Las potestades de los administradores públicos; sus efectos jurídicos ... ..	157
D) La potestad administrativa contractual ... ..	160
3. Los órganos de contratación en el Derecho español ...	162
A) Lo político y lo administrativo en la actividad con- tractual ... ..	162
B) Organos de aprobación ... ..	166
C) Organos de gestión ... ..	170
III. <i>El administrado-contratante del Estado</i> ... ..	171
1. El administrado ante la Administración; posición de co- laboración ... ..	171
A) El derecho del administrado a participar en las ta- reas de la Administración ... ..	172
B) La colaboración interesada ... ..	173
2. La capacidad de obrar del colaborador; requisitos ... ..	176

**CAPITULO III. LOS FINES DE LA INSTITUCION**

I. <i>Fines del contrato del Estado</i> ... ..	183
1. Ideas generales ... ..	183

II. <i>La satisfacción de las necesidades de los servicios públicos.</i>	187
1. Ideas generales ... ..	187
2. La conversión de las necesidades individuales en públicas ... ..	188
3. Las necesidades reales de los servicios públicos ... ..	189
4. Instrumentos manejables por la Administración para satisfacer las necesidades de los servicios ... ..	192
A) El Estado-empresa ... ..	192
B) El Estado-poder ... ..	193
C) El Estado cliente ... ..	194
5. La técnica del contrato para la consecución de compromisos con los administrados; el Estado gerencial ... ..	196
III. <i>La defensa del interés económico del Estado</i> ... ..	199
1. Ideas generales ... ..	199
2. La histórica preocupación de la Hacienda pública española por los contratos del Estado ... ..	200
3. El conflicto entre la Administración financiera y los contratos del Estado ... ..	216
A) Anualidad y plazo de ejecución ... ..	217
B) Unidad y programa de Inversiones públicas ... ..	218
C) Especialidad y agilidad financiera ... ..	219
D) Sentido restrictivo y dinámica óptima contractual. ... ..	220
4. Influencia conformadora del factor financiero en lo contractual ... ..	220
A) La defensa de las previsiones presupuestarias ... ..	221
B) Evitar malversaciones en la gestión contractual ... ..	222
C) El logro del mejor precio ... ..	222
D) El control del gasto en la contratación ... ..	223
5. Influencias deformantes del factor financiero en lo contractual ... ..	223
IV. <i>La estrategia contractual del Estado</i> ... ..	225
1. Posibilidades operatorias del contrato del Estado ... ..	225
2. El contrato del Estado y la política económica ... ..	227
3. El contrato del Estado y la política social ... ..	233
4. El contrato del Estado y el desarrollo tecnológico e industrial ... ..	234
<b>CAPITULO IV. NATURALEZA JURIDICA Y CLASES DE CONTRATOS ESTADO</b>	
I. <i>Las obligaciones económicas del Estado</i> ... ..	241
1. Fuente de las obligaciones estatales ... ..	241
2. Estructura de la obligación contractual del Estado ... ..	244
A) Contracción de la obligación ... ..	244
B) Reconocimiento de la obligación de pago ... ..	245
C) Ordenación de pago ... ..	245
II. <i>Sobre la naturaleza jurídica de los contratos del Estado</i> ... ..	247
1. Ideas generales ... ..	247
2. Los factores jurídicos conformadores... ..	249

3.	El contrato del Estado como acto de la Administración.	251
4.	Análisis del acto administrativo contractual ... ..	254
5.	Notas que caracterizan al acto contractual ... ..	258
	A) Unilateralidad ... ..	258
	B) Carácter reglado ... ..	259
	C) Alcance constitutivo; situación jurídica contractual y situación jurídica reglada ... ..	263
III.	<i>Clasificación de los contratos del Estado</i> ... ..	266
1.	Ideas generales ... ..	266
2.	Clasificación ordinaria o común de los contratos ... ..	267
	A) Contratos gratuitos y onerosos ... ..	267
	B) Contratos conmutativos y aleatorios ... ..	268
	C) Contratos causales y abstractos ... ..	268
	D) Contratos consensuales, reales y formales ... ..	269
	E) Contratos de tracto único y de tracto sucesivo ... ..	269
3.	Clasificación financiera de los contratos del Estado ... ..	269
	A) Contratos de pasivo ... ..	270
	B) Contratos de activo ... ..	270
	C) Contratos neutros ... ..	271
4.	Clasificación jurídica de los contratos del Estado ... ..	272
	A) Contratos privados civiles y mercantiles ... ..	273
	a) Contratos patrimoniales ... ..	275
	b) Contratos civiles no patrimoniales ... ..	275
	c) Contratos mercantiles ... ..	276
	d) Razones que fundamentan la sujeción de estos contratos al derecho privado ... ..	277
	B) Contratos administrativos ... ..	280
	a) Características de su régimen ... ..	280
	b) Clases ... ..	281
	c) Teorías en torno a los contratos administra- tivos ... ..	285
	d) Fundamento del contrato administrativo; la es- tructura interna del contrato ... ..	289
	C) Contratos públicos ... ..	292
	a) Requisitos del contrato público ... ..	293
	b) Fundamento y clases de contratos públicos ... ..	294
	c) Otras modalidades del contrato público ... ..	297

#### CAPITULO V. LA GENERACION DEL CONTRATO DEL ESTADO

I.	<i>El procedimiento de generación</i> ... ..	307
1.	Su función inteligente ... ..	307
2.	Principios inspiradores del procedimiento de generación.	311
	A) Uniformidad ... ..	312
	B) Flexibilidad ... ..	312
	C) Búsqueda del óptimo contractual ... ..	313

D) Defensa del interés público ... ..	314
E) Selección del contratante idóneo ... ..	314
F) Virtualidad jurídica ... ..	314
<b>II. La conformación del esquema contractual óptimo ... ..</b>	<b>315</b>
1. Respeto a las prioridades objetivas del servicio público.	315
2. Fijación técnico-económica del objeto del contrato ...	316
3. Elaboración de las cláusulas del contrato: la «lex contractus» ... ..	318
4. Dotación financiera del contrato ... ..	322
5. Aprobación del esquema ... ..	324
<b>III. La convocatoria de la oferta privada ... ..</b>	<b>326</b>
1. Formas de convocatoria ... ..	326
2. Principio de publicidad y concurrencia ... ..	327
3. Naturaleza del acto de convocatoria ... ..	332
4. Los sistemas de selección de las ofertas privadas ...	334
A) Fórmula automática: la subasta pública ... ..	335
B) Fórmula racional: los concursos ... ..	338
C) Fórmula discrecional: la contratación directa ... ..	340
D) Forma de adjudicación y características del contrato ... ..	342
<b>IV. La incorporación al procedimiento del consentimiento privado ... ..</b>	<b>343</b>
1. La figura del candidato ... ..	343
2. La conexión de la voluntad privada con la pública ...	343
3. Situación jurídica del candidato ... ..	345
<b>V. Nacimiento del contrato: El acto de aprobación ... ..</b>	<b>348</b>
1. La perfección del contrato del Estado. el acto de aprobación ... ..	348
2. Elementos del acto de aprobación ... ..	351
A) Consentimiento: generación objetiva legal ... ..	352
B) Objeto o contenido: el precio justo ... ..	356
C) Causa: el interés público fin del contrato ... ..	358
D) Forma: la formalización pública ... ..	360
3. Efectos del acto de aprobación ... ..	361
A) Fuerza obligatoria del contrato del Estado ... ..	362
B) Compromiso financiero del Estado ... ..	363
C) Irrevocabilidad del acto ... ..	364
 <b>CAPITULO VI. LA EJECUCION DEL CONTRATO DEL ESTADO</b>	
<b>I. Deber de cumplimiento y mutua colaboración ... ..</b>	<b>371</b>
1. Iniciación de los efectos del contrato ... ..	371
2. Problemática del deber administrativo de cumplimiento: prerrogativas del Estado deudor ... ..	373
A) Naturaleza del deber de cumplimiento ... ..	373

B) Prerrogativas del Estado deudor; limitaciones al derecho de crédito privado ... ..	375
3. La mutua colaboración ... ..	381
II. <i>La sujeción del cumplimiento del contrato al interés público</i> ... ..	386
1. El principio del «pacta sunt servanda» y sus excepciones en nuestra Institución ... ..	386
2. El control administrativo del cumplimiento del contrato: poder de dirección ... ..	387
3. La potestad de modificación y extinción del contrato: «el jus variandi» ... ..	389
A) Cláusula «rebus sic stantibus» y «jus variandi».	390
B) Manifestaciones del «jus variandi» en los distintos tipos de contratos del Estado ... ..	391
4. La interpretación ejecutiva del contrato ... ..	398
III. <i>La revisión del contrato del Estado por alteración de las circunstancias económicas</i> ... ..	402
1. El planteamiento civil ... ..	402
2. El planteamiento en el Derecho administrativo ... ..	403
3. Crítica de la doctrina del riesgo imprevisible ... ..	405
4. Las soluciones en los distintos tipos de contratos del Estado ... ..	409
IV. <i>La extinción del contrato del Estado: Causas</i> ... ..	416
1. Causas de extinción ... ..	416
2. Cumplimiento normal del contrato ... ..	417
3. Invalidez del contrato ... ..	419
A) Causas basadas en el Derecho administrativo... ..	419
B) Causas basadas en el Derecho civil ... ..	421
4. Resolución del contrato ... ..	423
5. Mutuo acuerdo o contracontrato ... ..	424
V. <i>Control jurídico y jurisdiccional de la contratación del Estado</i> ... ..	426
1. Formas de control ... ..	426
2. El control jurisdiccional ... ..	428
3. El arbitraje en la contratación del Estado ... ..	431
BIBLIOGRAFIA ... ..	435

